

赤峰市生态环境局 赤峰市发展改革委等 12 部门
赤峰市发展和改革委员会 赤峰市工业和信息化局
赤峰市工业和信息化局 赤峰市信息化局
赤峰市信息化局 赤峰市安全生产监督管理局
赤峰市安全生产监督管理局 赤峰市财政局
赤峰市财政局 赤峰市自然资源局
赤峰市自然资源局 赤峰市住房和城乡建设局
赤峰市住房和城乡建设局 赤峰市交通运输局
赤峰市交通运输局 赤峰市水利局
赤峰市水利局 赤峰市林业和草原局
赤峰市林业和草原局 赤峰市应急管理厅
赤峰市应急管理厅 赤峰市市场监督管理局

文件

赤环发〔2025〕25号

赤峰市生态环境局 发展改革委等 12 部门
关于进一步规范我市天然砂行业健康发展
有关事宜的通知

各旗县区人民政府：

为进一步规范天然砂开采及加工行为，结合我市工作实际，赤峰市生态环境局 发展改革委等 12 部门对《关于规范我市天然砂行业健康发展有关事宜的通知》（赤环发〔2021〕26号）进行

了修订完善。现将修订后的天然砂行业健康发展有关要求通知如下。

一、严格产业布局管理

(一) 坚持规划先行。各旗县区人民政府要坚持生态优先、绿色发展理念，统筹推进经济社会发展与生态环境保护，根据发展需要，科学谋划河砂和矿砂开采利用。矿砂开采严格按照《赤峰市矿产资源总体规划》(2021-2025)及各旗县区矿产资源总体规划(2021-2025)明确的开采总规划、划定开采区域及开采规模执行；规划调整按照《自然资源部关于完善矿产资源规划实施管理有关事项的通知》(自然资发〔2024〕53号)执行。各地每五年编制一次河砂开采规划，明确本地开采总规模，经旗县区人民政府批准并报市水行政主管部门备案。河砂开采规划要合理划定可采区，明确可采区采砂总量、年度开采量、可采范围和高程等；要依法划定禁采区，严格规定禁采期，禁采区和禁采期由旗县区人民政府进行公告。

(二) 依法划定禁采区域

1. 严禁在水利工程、桥梁、码头、航道设施、水下管线(隧道)、取水口、各类保护区等管理和保护范围内划定河砂可采区。跨行政区域界河上下游5公里范围内禁止开采河砂；跨行政区域界河左右岸未形成统一河砂开采规划、未建立联合监督执法机制的，禁止开采河砂。

2. 禁止在公路、铁路桥梁跨越河道上下游的下列范围内采砂：特大型公路桥梁、跨河桥长500米以上的铁路桥梁，河道上

游 500 米，下游 3000 米；大型公路桥梁、跨河桥长 100 米以上不足 500 米的铁路桥梁，河道上游 500 米，下游 2000 米；中小型公路桥梁、跨河桥长不足 100 米以上的铁路桥梁，河道上游 500 米，下游 1000 米。

3. 禁止在自然保护区、饮用水水源保护区、生态保护红线、基本农田保护区、沙化土地封禁保护区、风景名胜区等环境敏感区内采砂。

4. 在铁路线路路堤坡脚、路堑坡顶、铁路桥梁外侧起向外各 1000 米范围内，以及在铁路隧道上方中心线两侧各 1000 米范围内，确需从事露天采砂的，应当与铁路运输企业协商一致，依照有关法律法规的规定报旗县区人民政府有关部门批准，采取安全防护措施后方可进行。

5. 禁止在法律法规规定的其他禁采区域内采砂。

二、加强河砂开采管理

（三）严格采砂许可管理。河道采砂实行属地政府管理，涉及旗县区间界河，严格以民政区划为界。旗县区水行政主管部门以批复的河砂开采规划、年度采砂计划为依据，对河道采砂进行许可。对于开采规划不到位、现场管理责任人不到位、日常监管措施不到位，无可采区实施方案、堆砂场设置方案及河道平整修复方案的，不得许可采砂。采砂许可应对采砂作业范围、作业方式、作业时间、采砂机械数量及规格等予以明确规定。采砂许可证不得跨年度使用，不得转让、出售。未通过河道平整修复验收的，不予发放新的采砂许可证。按照依法依规的原则，积极探索

推行统一开采和销售，具体由旗县区人民政府确定，但要明确采砂的统一开采销售和日常监管必须分开。严格落实河道采砂许可证电子证照电子化、标准化。

(四) 加强河砂开采现场监管。按照“谁许可、谁监管”的原则，加强采砂许可区事中事后监管。采砂现场应设立明显标志，标明采砂许可证号、采砂范围、采砂作业工具名称、采砂控制总量、采砂期限、采砂人姓名或者名称及监督举报电话等。严格按照许可的作业方式开采、不得超范围、超深度、超期限、超许可量开采，确保作业安全。全面推行河道砂石采运管理单制度，实现河道砂石采运管理单电子化，强化开采、运输、销售等各环节全过程监管。堆砂场应设置在河道管理范围以外，确需设置在河道管理范围内的，应按有关规定办理批准手续。

(五) 加强河道疏浚砂开采管理。对于河道采砂与河道疏浚、河道综合治理相结合的，或因涉水工程进行河道采砂的，应当编制采砂可行性论证报告，在项目实施方案中明确河砂开采、堆放、处置等方案，报经有管辖权的水行政主管部门批复同意后方可实施。旗县区相关部门要强化施工现场监管，严格落实项目法人“责任制”、监理“责任制”和安全生产“责任制”，确保严格按照设计、实施方案施工。因河道疏浚、河道综合治理和涉水工程产生的河砂确需经营销售的，按经营性采砂管理，由旗县区人民政府统一组织经营管理。

三、加强矿砂开采管理

(六) 严格矿砂开采年度计划管理。各旗县区自然资源主管

部门根据本地区矿产资源总体规划，结合经济社会发展需求及重点项目需要，科学合理制定新设矿砂采矿权年度计划，重点解决规划布局、开采总量、矿山环境保护和最低开采规模等问题，每年末将下一年度计划上报市自然资源主管部门备案。

（七）严格采矿许可管理。矿砂开采应依法取得采矿权并由自然资源主管部门颁发采矿许可证。新设矿砂采矿权必须严格按照已制定的年度计划执行，矿权人应编制矿山开发与保护综合方案并经评审通过，作为办理采矿许可证要件之一。未列入年度计划的项目，原则上当年不得新设矿砂采矿权，确需新设的，须报市自然资源主管部门审批。各旗县区要严格执行砂石采矿权市场出让制度。

四、促进行业绿色发展

（八）加大水资源节约力度。天然砂加工生产用水以再生水和地表水为主，不得或变相以地下水作为加工生产水源。天然砂加工应推行节水设备，生产用水参照《内蒙古自治区行业用水定额》执行。生产用水须取得水行政主管部门批复。洗砂用水经沉淀后循环利用；生活废水经处理达标后综合利用；严格做好生产、生活废水处理装置的防渗工作，避免造成地下水污染。

（九）全面加强环境保护。天然砂开采加工企业要严格落实排污许可管理要求。要采用可行的污染物处理工艺技术，治理设施齐备，与主体生产设施同步运行。天然砂开采应采取有效抑尘措施，确保场界无组织排放浓度符合标准要求；天然砂烘干及筛分车间应封闭设置，烘干废气、筛分废气污染物排放应符合标准

要求。天然砂加工过程中易产生扬尘的物料应棚闭化，确保厂界无组织排放达到标准限值要求。要通过设备选型、优化布局及设置绿化隔离带等降噪措施有效控制厂界噪声；固体废弃物要立足综合利用，贮存、处置必须符合标准要求。生活垃圾定点存放，交环卫部门处置。

（十）严格落实用地控制要求。天然砂项目可列为非金属矿物制品业中其他建筑材料制造类别，执行《工业项目建设用地控制指标》的相应规定。天然砂项目用地要符合控制指标中的投资强度、容积率、建筑系数、行政办公及生活服务设施用地所占比重、绿地率五项指标要求。

（十一）加强河砂开采生态治理。河道采砂完成后要及时恢复河势，修复生态。采砂业主负责编制实施《采砂河道平整及修复方案》。发放采砂许可证的部门负责组织有关部门对修复方案进行审查批准后，方能许可采砂业主进场采砂。对于采砂业主不按照《可采区开采方案》和《采砂河道平整及修复方案》进行开采作业，或者在河道管理范围内乱挖深坑或掏窑挖洞、不按规定清理修复河道的，由有关行政执法部门依法作出处理；构成犯罪的，由公安机关依法追究刑事责任。通过招、拍、挂方式确定的采砂业主需按规定提交履约保证金，采砂结束经采砂许可部门组织相关部门对采砂业主实施《采砂河道平整及修复方案》情况验收合格后，返还采砂业主履约保证金。对历史遗留砂坑，由各旗县区人民政府负责回填，确保河道畅通。

（十二）加强矿砂开采生态治理。采矿权人应依据《矿产资

源法》《矿山地质环境保护规定》等法律法规文件要求，履行地质环境治理与土地复垦等责任义务，编制《矿山地质环境保护与土地复垦方案》并履行审查程序。采矿权人要依据“边开采、边治理”的原则，按年度开展矿山地质环境治理与土地复垦工作，编制并执行《矿山地质环境年度治理计划书》。采矿权人要建立矿山地质环境治理恢复基金账户，足额计提并合理使用基金，专项用于矿山地质环境治理与土地复垦工作。矿砂开采企业要按照《砂石行业绿色矿山建设规范》(DZ/T0316)，积极开展绿色矿山建设。采矿权人要在矿山关闭前完成矿山地质环境保护与土地复垦义务。采矿权人在申请办理闭坑手续时，矿山地质环境治理与土地复垦工程应当经市自然资源主管部门验收合格，并提交验收合格文件。

五、全面加强监督管理

(十三)建立联合监管协调机制。水利部门和自然资源部门分别是河砂和矿砂开采的牵头监管部门，工信部门是天然砂加工的牵头监管部门。发改、工信、公安、财政、自然资源、生态环境、住建、交通运输、水利、林草、应急管理、市场监管等部门应建立联合监管协调机制，健全信息共享、线索移送、联合执法、定期会商等工作机制，形成整体联动、优势互补的工作格局。

(十四)严厉打击非法采砂(矿)。水利、自然资源部门要加强日常监督检查，及时查处、有效打击越界开采、超规模开采、偷采、盗采等违法违规采砂(矿)行为。水利、自然资源部门要及时发现移交非法采砂(矿)行为中的“黑恶”问题线索，并配

合公安等司法部门做好后续调查取证、鉴定等查处工作，始终保持对非法和偷、盗采砂（矿）行为的严打高压态势。

（十五）坚决规范市场秩序。加强对天然砂企业价格行为的监管，依法查处互相串通、操纵市场价格、哄抬价格、不明码标价、价格欺诈等不正当价格行为和虚假宣传、市场混淆、商业贿赂、商业诋毁等不正当竞争行为。

（十六）强化安全生产监管。各旗县区人民政府及其有关部门，要切实加大对天然砂开采加工企业安全生产的监督管理，确保生产安全。天然砂开采加工企业要建立健全安全生产责任制、安全生产规章制度及作业安全规程、各工种操作规程。天然砂开采加工的新、改、扩建项目在进行可行性研究时，应按规定进行安全预评价。新、改、扩建天然砂开采加工项目，安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用，安全设施设计经旗县区有关部门审查批复后方可开工建设。天然砂开采加工企业要严格按照设计施工，工程项目验收合格经有关部门备案后方可进行生产。天然砂开采加工企业要根据生产规模设置安全管理机构或者配备专职安全生产管理人员，主要负责人、安全生产管理人员、特种作业人员应当接受安全培训，并经有关部门考核合格取得相应证书。

（十七）强化道路运输监管。旗县区交通运输综合行政执法机构要加大对辖区内生产、储存、装卸天然砂的相关货运源头企业的治理，对符合重点货运源头企业条件的上报当地政府予以公示并纳入行业监管。对路面查获的超限超载天然砂的货运车辆，

严格按照“一超四罚”规定，对货运车辆、驾驶人、道路运输企业和货运源头单位予以行政处罚并向社会公告。交通运输、交警、城管等执法机构要协同配合，共同组成执法队伍，积极开展检查巡查，对运输天然砂等散装货物车辆出现的脱落、扬撒等违规行为，及时进行查处并责令立即改正。

本通知所称天然砂是指自然生成的，经人工开采、加工（不含破碎）后可直接使用的岩石颗粒，根据来源主要包括河砂和矿砂；河砂是指河道（包括季节性河流和非季节性河流）内自然赋存的天然砂；矿砂是指除河砂之外的其他天然砂。

本通知自印发之日起施行。原《赤峰市生态环境局、发展改革委等12部门关于规范我市天然砂行业健康发展有关事宜的通知》（赤环发〔2021〕26号）同时废止。



(此页无正文)



抄送: 赤峰市司法局。

赤峰市生态环境局办公室

2025年4月1日印发